รายงานการประชุมสภาฯ
สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๖ ครั้งที่ ๒
วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖
ณ.ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด
เวลา ๑๓.๓๐ น.

ผู้มาประชุม

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ
๑	นายประยงค์ โลตุฤทธิ์	ประธานสภา อบต.สะอาด	ประยงค์ โลตุฤทธิ์
๒	นายจักราวุธ เวียงยิ่ง	รองประธาน อบต.สะอาด	จักราวุธ เวียงยิ่ง
๓	นายอติชาติ เอกวงษา	เลขาสภา อบต.สะอาด	อติชาติ เอกวงษา
๔	นายอำนวย ทิพชรา	สมาชิก หมู่ ๑	อำนวย ทิพชรา
๕	นางไกษร ศรีสินธ์	สมาชิก หมู่ ๒	ไกษร ศรีสินธ์
๖	นายสมพ กมลวิบูลย์	สมาชิก หมู่ ๔	สมพ กมลวิบูลย์
๗	นายเถลิง มลาวาสน์	สมาชิก หมู่ ๕	เถลิง มลาวาสน์
๘	นายสมบูรณ์ พรมชาติ	สมาชิก หมู่ที่ ๘	สมบูรณ์ พรมชาติ
๙	นายทองสุก กุมแก้ว	สมาชิก หมู่ ๙	ทองสุก กุมแก้ว
๑๐	นายทองใบ นาแสวง	สมาชิก หมู่ ๑๐	ทองใบ นาแสวง
๑๑	นายชินนะกร สุเทวี	สมาชิก หมู่ ๑๑	ชินนะกร สุเทวี
๑๒	นายกิตติศักดิ์ มลาชู	สมาชิก หมู่ ๑๒	กิตติศักดิ์ มลาชู
๑๓	นายคัมภีร์ ยะราไสย์	สมาชิก หมู่ ๑๓	คัมภีร์ ยะราไสย์
๑๔	นายไมตรี ฉ่ำมณี	สมาชิก หมู่ ๑๔	ไมตรี ฉ่ำมณี

ผู้เข้าร่วมประชุม

ลำดับที่	ชื่อ- สกุล	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑.	นายสมบัติ อุ่นอุดม	นายกอบต.	สมบัติ อุ่นอุดม
๒.	นายมงคล มลากรร	รองนายกอบต.	มงคล มลากรรณ์
๓.	นายวิเศษ ทิพสอน	รองนายกอบต.	วิเศษ ทิพสอน
๔.	นายพิมพ์พา ประชุมวรรณ	เลขานุการนายก อบต.	พิมพา ประชุมวรรณ
๕.	นายพัทยา คำสุเรศ	รองปลัด อบต.	พัทยา คำสุเรศ
๖.	นายภาณุพงศ์ พันธะไชย	หัวหน้าสำนักปลัด อบต.	ภาณุพงศ์ พันธะไชย
๗.	นางอินทวา แก้วประเสริฐ	ผอ.กองคลัง	อินทวา แก้วประเสริฐ

๘	นางนริศรา ขามช่วง	ผอ.กองการศึกษาฯ	นริศรา ขามช่วง
๙	นางสาวอรวรรณ โคตุนันท์	ผอ.กองสวัสดิการสังคม	อรวรรณ โคตุนันท์
๑๐	นางสาวแสงจันทร์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	แสงจันทร์ เวียงยิ่ง

เริ่มประชุมเวลา **๑๓.๓๐ น.**

ประธานสภาฯ - ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ **เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา**

ประธานฯ - เชิญเลขาสภาฯอ่านรายงานการประชุมต่อที่ประชุมได้รับทราบ

เลขาสภาฯ - นายอติชาติ เอกวงษา อ่านรายงานการประชุมสมัย สามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๖ ครั้งที่ ๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ ต่อที่ประชุมรับทราบ

มติที่ประชุม มีมติรับรองรายงานการประชุมเป็น เอกฉันท์

ระเบียบวาระที่ ๓ **เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

๓.๑ การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๗ (วาระที่ ๒ ขั้นแปรญัตติ)

ประธานสภาฯ - ตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดได้เสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบ รับหลักการ แห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว ในคราวการประชุมสภา สมัยสามัญ สมัยที่ ๓/๒๕๖๖ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ และในวันนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่สอง ขั้นแปรญัตติ และวาระที่สาม ขั้นลงมติ ขอเชิญคณะกรรมการแปรญัตติอ่านบันทึกรายงานการประชุมคณะกรรมการแปรญัตติเสนอต่อที่ประชุมพร้อมเชิญคณะกรรมการชี้แจงเหตุผล

ประธานกรรมการแปรญัตติ - นายสมบูรณ์ พรมชาติ ในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติได้อ่านรายงานการประชุมคณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาขอแปรญัตติดังนี้

- เรียนประธานสภาฯและสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติตามที่สภากำหนดให้ยื่นคำแปรญัตติต่อคณะกรรมการแปรญัตติในวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ถึง วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ น.- ๑๖.๓๐ น. นั้น ปรากฏว่าไม่มีท่านสมาชิกสภาฯท่านใด ยื่นคำแปรญัตติต่อประธานกรรมการแปรญัตติภายในระยะเวลาที่กำหนดโดยที่ประชุมคณะกรรมการแปรญัตติ ได้มีมติให้คงร่างเดิม และส่งร่างข้อบัญญัติฯที่คณะกรรมการแปรญัตติได้พิจารณาและมีมติแล้วต่อประธานสภาฯเพื่อนำเสนอสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดเพื่อพิจารณาต่อไป

ประธานฯ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ในวาระที่สองจึงไม่มีคำแปรญัตติและแก้ไขแต่ประการใด โดยคณะกรรมการแปรญัตติได้มีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับเดิม

ประธานฯ ผมขอมติที่ประชุมในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ท่านสมาชิกเห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการแปรญัตติหรือไม่

มติที่ประชุม เห็นด้วยเป็นมติเป็นเอกฉันท์ตามความเห็นของของคณะกรรมการแปรญัตติ

ประธานสภาฯ ก่อนที่จะเข้าสู่วาระที่ ๓ (ขั้นลงมติ) ผมขอให้ที่ประชุมพักเป็นเวลา ๑๐ นาที

ประธานสภาฯ -ขณะนี้เวลา ๑๔.๓๐ น.เมื่อทุกท่านได้พักการประชุมเรียบร้อยแล้ว ขอให้เลขานุการสภาฯได้ตรวจสอบสมาชิกสภาฯ ว่าครบองค์ประชุมหรือไม่ เพื่อเริ่มการประชุมต่อไป

เลขานุการสภาฯ -ได้ตรวจสอบจำนวนสมาชิกสภาฯเรียบร้อยแล้วครบองค์ประชุม

ประธานสภาฯ -เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ขอเริ่มการประชุมเพื่อพิจารณาในเรื่องต่อไป

๓.๒ การพิจารณาเห็นชอบให้ตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗

(วาระที่ ๓ ขั้นลงมติ)

ประธานสภาฯ - ต่อไปขอให้ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้พิจารณาในวาระที่สาม เพื่อขอลงมติเห็นชอบตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้ลงมติด้วยการยกมือ ผมขอมติที่ประชุมด้วยครับ

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ด้วยคะแนน

-เห็นชอบให้ตราข้อบัญญัติฯ	**๑๓**	**เสียง**
-ไม่เห็นชอบให้ตราข้อบัญญัติฯ	**-**	**เสียง**
-งดออกเสียง	**๑**	**เสียง**

ประธานสภาฯ - เมื่อที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดได้มีมติเป็นเอกฉันท์แล้วจะได้นำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ เสนอให้นายอำเภอโพธิ์ชัย อนุมัติเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดได้ประกาศใช้ต่อไป

นายก อบต.สะอาด -กระผมในนามของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ขอขอบคุณท่านประธานสภาฯและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดทุกท่านที่พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และทางคณะผู้บริหารท้องถิ่นจะใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ให้เกิดประโยชน์กับพี่น้องประชาชนมากที่สุด

๓.๓ การโอนงบประมาณรายจ่าย

ประธานฯ นายก อบต. ขอเชิญท่านนายก อบต.ได้ชี้แจงข้อมูลตามที่ท่านได้เสนอญัตตินี้

เรียนท่านประธานสภาฯและสมาชิกสภา อบต.สะอาด ที่เคารพทุกท่าน กระผมขอชี้แจงในการขอความเห็นชอบโอนงบประมาณรายจ่ายในกรณีที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีตั้งไว้ไม่เพียงพอ คือ ค่ากระแสไฟฟ้าตามที่ทราบกันดีว่าองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด มีหนี้ที่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าตั้งแต่นายก อบต.คนเก่าจนมาถึงสมัยที่ผมดำรงตำแหน่ง และพยายามจ่ายให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสาขาโพนทองตอนนี้มีหนี้อยู่ ประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ซึ่งงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่พอจึงขอโอนจากหมวดครุภัณฑ์ ดังนี้

-แผนงานบริหารงานทั่วไป งบลงทุน ประเภท ครุภัณฑ์สำนักงาน รายการ ค่าจัดซื้อเก้าอี้ห้องประชุมสภาฯ ตั้งไว้ ๓๙,๖๐๐ บาท โอนมาตั้งจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๓๙,๖๐๐ บาท

-แผนงานบริหารงานทั่วไป งบลงทุน ประเภท ครุภัณฑ์สำนักงาน รายการ ค่าจัดซื้อโต๊ะห้องประชุมสภาฯ ตั้งไว้ ๕๑,๘๕๐ บาท โอนมาตั้งจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๕๑,๘๕๐ บาท

-แผนงานบริหารงานทั่วไป งบลงทุน ประเภท ครุภัณฑ์สำนักงาน รายการ ค่าจัดซื้อโต๊ะทำงานพร้อมเก้าอี้ของ นายกอบต. รองนายก อบต. และเลขานุการนายก อบต. ตั้งไว้ ๓๘,๓๕๐ บาท โอนมาตั้งจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๓๘,๓๕๐ บาท

-แผนงานบริหารงานทั่วไป งบลงทุน ประเภท ครุภัณฑ์สำนักงาน รายการ ค่าจัดซื้อเครื่องปรับอากาศขนาด ๑๓,๐๐๐ BTU ตั้งไว้ ๒๓,๕๐๐ บาท โอนมาตั้งจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๒๓,๕๐๐ บาท

-แผนงานบริหารงานทั่วไป งบลงทุน ประเภท ครุภัณฑ์สำนักงาน รายการ ค่าจัดซื้อเครื่องปรับอากาศขนาด ๓๖,๐๐๐ BTU จำนวน ๒ เครื่อง ตั้งไว้ ๙๑,๐๐๐ บาท โอนมาตั้งจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๙๑,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒๔๔,๓๐๐ บาท

ประธานฯ มีท่านใดจะแสดงความคิดเห็นอีกหรือไม่ หากไม่มี ผมขอมติที่ประชุม หากท่านใดเห็นชอบโปรดยกมือ

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบ ๑๓ เสียง เห็นชอบโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๖ เพื่อจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า จำนวน ๒๔๔,๓๐๐ บาท
ไม่เห็นชอบ - เสียง
งดออกเสียง ๑ เสียง (ประธานสภา อบต.)

๓.๔ พิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด พ.ศ. ๒๕๖๕ การควบคุมการ ขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่๑) พ.ศ. ๒๕๖๖

ประธานฯ ลำดับต่อไปเป็นเรื่องพิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด พ.ศ. ๒๕๖๕ การควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ และขอเชิญเลขานุการสภา ฯ ได้ชี้แจงระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องให้สมาชิกสภา ฯ ได้รับทราบ เชิญครับ

เลขานุการสภา ฯ การพิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล มีระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖

มาตรา ๔๖ สภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

(๓) ควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ

มาตรา ๗๑ องค์การบริหารส่วนตำบล อาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบล ออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติ ในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลจะเสนอได้ก็แต่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

ในกรณีที่นายอำเภอไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลใด ให้ส่งคืนสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายในสิบห้าวัน ตั้งแต่วันที่นายอำเภอได้รับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นใหม่ หากนายอำเภอไม่ส่งร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลคืนสภาองค์การบริหารส่วนตำบลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่นายอำเภอได้รับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว ให้ถือว่านายอำเภอเห็นชอบกับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาทบทวนร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคสี่แล้ว มีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสาม ของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงชื่อและประกาศเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากนายอำเภอ แต่ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ยืนยันภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลคืนจากนายอำเภอหรือยืนยันด้วยคะแนนเสียงน้อยว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นเป็นอันตกไป

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗

ข้อ ๔๕ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องพิจารณาเป็นสามวาระแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวก็ได้

ในการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนผู้ที่อยู่ในที่ประชุมจะเป็นผู้เสนอก็ได้ เมื่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวแล้ว การพิจารณาวาระที่สองนั้น ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภาโดยให้ประธานที่ประชุมเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

ข้อ ๔๗ ในการพิจารณาญัตติร่างข้อบัญญัติวาระที่หนึ่ง ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นปรึกษาในหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติและลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัตินั้นหรือไม่ หากมีสมาชิกสภาท้องถิ่น ประสงค์จะอภิปราย ห้ามไม่ให้ลงมติก่อนที่สมาชิกสภาท้องถิ่นได้อภิปรายในเรื่องนั้นพอสมควรแล้วเพื่อประโยชน์แก่การพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่หนึ่ง สภาท้องถิ่นจะให้คณะกรรมการสภาท้องถิ่นพิจารณาก่อนรับหลักการก็ได้

ข้อ๕๑ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติวาระที่สอง ให้ปรึกษาเรียงตามลำดับข้อเฉพาะที่มีการแปรญัตติหรือที่คณะกรรมการแปรญัตติแก้ไขเท่านั้น เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ถ้าที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติเห็นด้วยกับคำแปญัตติ หรือเห็นด้วยกับการแก้ไขในข้อใดแล้ว ไม่ให้เสนอขอแปรญัตติหรือเสนอญัตติขอเปลี่ยนแปลงมตินั้นอีก

ถ้าข้อความในข้อใดที่ได้มีมติไปแล้วขัดแย้งกันหรือบกพร่องในสาระสำคัญ ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะลงมติให้ส่งปัญหานั้นไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาใหม่เฉพาะที่ขัดแย้งหรือบกพร่องก็ได้โดยไม่ให้มีการแปรญัตติในเรื่องใหม่ขึ้นอีก ในกรณีที่มีมติส่งปัญหาไปให้คณะกรรมการแปรญัตติพิจารณาใหม่ดังกล่าวแล้ว การพิจารณาเฉพาะข้อนั้น ๆ เป็นอันระงับไว้ก่อน แต่ถ้าไม่เป็นการขัดข้องที่จะพิจารณาข้ออื่น ๆ ต่อไป สภาท้องถิ่นอาจลงมติให้พิจารณาจนจบร่างข้อบัญญัติก็ได้

ถ้าข้อขัดแย้งหรือข้อบกพร่องตามวรรคสามเกิดขึ้นในการพิจารณารวดเดียว ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะลงมติให้ดำเนินการตามความในวรรคสามก็ได้ เมื่อคณะกรรมการแปรญัตติได้ยื่นรายงานการพิจารณาข้อที่ได้ระงับไว้นั้นตามวรรคสามแล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นส่งรายงานนั้นให้แก่สมาชิกสภาท้องถิ่นไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนวันนัดประชุม เว้นแต่กรณีต้องพิจารณาเป็นการด่วน

ในการประชุมต่อวาระที่สอง ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติเฉพาะข้อที่ได้ระงับไว้เท่านั้น

ข้อ ๕๒ การพิจารณาร่างข้อบัญญัติในวาระที่สาม ไม่มีการอภิปราย เว้นแต่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นจะได้ลงมติให้มีการอภิปราย ถ้ามีเหตุอันสมควรในการพิจารณาวาระนี้ ให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นลงมติว่าจะให้ตราเป็นข้อบัญญัติหรือไม่

๓. พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓

มาตรา ๗ ในกรณีที่ได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเรื่องใดตามมาตรา ๖ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามกฎกระทรวงนั้น เว้นแต่เป็นกรณีตามมาตรา ๘ ในกรณีที่ยังมิได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเรื่องใดตามมาตรา ๖ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออก ข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดเรื่องนั้นได้ในกรณีที่ได้มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดเรื่องใดตามวรรคสองแล้ว ถ้าต่อมามีการออกกฎกระทรวงกำหนด เรื่องนั้น ให้ข้อกำหนดของข้อบัญญัติท้องถิ่นในส่วนที่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงเป็นอันยกเลิก และให้ข้อกำหนดของ ข้อบัญญัติท้องถิ่นในส่วนที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงยังคงใช้บังคับต่อไปได้จนกว่าจะมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นใหม่ตาม มาตรา ๘ แต่ต้องไม่เกินหนึงปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงนีใช้บังคับ

การยกเลิกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคสาม ย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อการดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วโดย ถูกต้องตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนัข้อเสนอแนะ

มาตรา ๘ ในกรณีที่ได้มีการออกกฎกระทรวงกำหนดเรืองใดตามมาตรา ๖ แล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรืองนั้นได้ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดรายละเอียดในเรืองนั้นเพิมเติมจากที่กำหนดไว้ใน กฎกระทรวง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงดังกล่าว

(๒) เป็นการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดเรืองนั้นขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงดังกล่าว เนื่องจาก มีความจำเป็นหรือมีเหตุผลพิเศษเฉพาะท้องถิ่น

การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตาม (๒) ให้มีผลใช้บังคับได้เมือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและได้รับอนุมัติ จากรัฐมนตรี

คณะกรรมการจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบในข้อบัญญัติท้องถิ่น ตาม

(๒) ให้เสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ถ้าไม่ให้ความเห็นชอบให้แจ้งเหตุผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ทราบด้วย

ถ้าคณะกรรมการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นไม่เสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ถือว่าคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบในข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นแล้วและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไปถ้ารัฐมนตรีไม่สั่งการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้นให้ถือว่ารัฐมนตรีได้อนุมัติตามวรรคสอง

มาตรา ๑๗ ผู้ใดประสงค์จะทำการขุดดินโดยมีความลึกจากระดับพื้นดินเกินสามเมตร หรือมีพื้นที่ปากบ่อดินเกินหนึ่งหมื่นตารางเมตรหรือมีความลึกหรือพื้นที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดโดยยืนเอกสารแจ้งข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการขุดดิน

(๒) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง

(๓) รายการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๖
(๔) วิธีการขุดดินและการขนดิน
(๕) ระยะเวลาทำการขุดดิน
(๖) ชื่อผู้ควบคุมงานซึ่งจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
(๗) ที่ตั้งสำนักงานของผู้แจ้ง
(๘) ภาระผูกพันต่างๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกียวกับที่ดินที่จะทำการขุดดิน
(๙) เอกสารและรายละเอียดอื่นๆ ที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคหนึงโดยถูกต้องแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้ รับแจ้งและให้ผู้แจ้งเริมต้นทำการ ขุดดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตังแต่วันที่ได้รับใบรับแจ้ง ถ้าการแจ้งเป็นไปโดยไม่ถูกต้อง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้แก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการแจ้ง ตามวรรคหนึง ถ้าผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้แจ้งได้รับแจ้งให้แก้ไขจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งให้การแจ้งตามวรรคหนึงเป็นอันสินผล
ถ้าผู้แจ้งได้แก้ไขให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคสาม ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งให้แก่ผู้แจ้ง ภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งที่ถูกต้อง
ผู้ได้รับใบรับแจ้งต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
มาตรา ๑๘ ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายที่เก็บได้ตามมาตรา ๑๗ วรรคห้า ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่มีการขุดดินนั้น
มาตรา ๒๖ ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียง และ มีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ต้องจัดให้มีการระบายน้ำ เพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่นพื้นที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่งต้องไม่เกินสองพันตารางเมตรการถมดินที่มีพื้นที่เกินสองพันตารางเมตร หรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง นอกจากจะต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามวรรคหนึ่งต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด
ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคสามโดยถูกต้องแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งและให้ผู้แจ้งเริมต้นทำการถมดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ได้รับใบรับแจ้ง ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๗ วรรคสาม วรรคสี่และวรรคห้า มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม
ในส่วนของรายละเอียดของร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ ขอมอบให้ นิติกร เป็นผู้ชี้แจง

ประธานฯ ลำดับต่อไปขอเชิญ นิติกรได้อธิบายรายละเอียดพร้อมให้ข้อความคิดทางกฎหมายสักเล็กน้อยเกี่ยวกับข้อบัญญัติดังกล่าวให้กับสภาฯด้วยครับเชิญครับ

จุราวรรณ์ เรียน ท่านประธานสภาฯที่เคารพและสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตลอดจนคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ดิฉัน นางสาวจุราวรรณ์ งามโนนทอง นิติกรชำนาญการพิเศษ สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดขอเรียนให้ทราบถึงรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าวดังนี้ค่ะ ก่อนอื่นขอชี้แจงเกี่ยวกับสถานะของข้อบัญญัติท้องถิ่นในระบบกฎหมายของประเทศไทยเรา ซึ่งหากพิจารณาตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ และพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓ ได้บัญญัติความหมายของ“กฎ”เอาไว้ว่า“กฎ หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวงข้อบัญญัติท้องถิ่นระเบียบ ข้อบังคับหรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปโดยไม่มุ่งหมายแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ”จะเห็นได้ว่าคำว่า“กฎ”ในทางกฎหมายปกครองหมายความรวมถึง“ข้อบัญญัติท้องถิ่น”ด้วยดังนั้นข้อบัญญัติท้องถิ่นจึงมีสถานะทางกฎหมายเป็น“กฎ”ซึ่งเป็นการกระทำทางปกครองประเภทหนึ่งมีศักดิ์และลำดับเดียวกับพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวงและประกาศกระทรวงอย่างไรก็ตามข้อบัญญัติท้องถิ่นอาจมีชื่อเรียกที่แตกต่างกันออกไปตามแต่ละประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตราข้อบัญญัติท้องถิ่นใช้บังคับ เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกโดยเทศบาลจะเรียกว่า“ข้อบัญญัติ” ข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกโดยกรุงเทพมหานครเรียกว่า“ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร”เป็นต้นซึ่งในระบบกฎหมายไทยนั้น“ข้อบัญญัติท้องถิ่น”จัดอยู่ในลำดับศักดิ์หรือลำดับชั้นกฎหมายลำดับรองที่ค่าต่ำกว่ากฎหมายระดับพระราชบัญญัติ (ได้แก่ พระราชบัญญัติพระราชกำหนดและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ) ดังนั้นตามหลักการกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมายซึ่งเรียกร้องให้องค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองจะต้องใช้อำนาจได้เฉพาะที่มีกฎหมายให้อำนาจนั้นไว้และต้องไม่ใช้อำนาจเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นจึงจะต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายซึ่งก็คือกฎหมายระดับพระราชบัญญัตินั่นเองซึ่งได้แก่พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ นอกจากจะเป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้วยังได้กำหนดขอบเขตของอำนาจหน้าที่หรือเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะออกข้อบัญญัติท้องถิ่นมาใช้บังคับไว้อีกด้วยซึ่งท้องถิ่นจะออกข้อบัญญัติท้องถิ่นนอกเหนือไปจากเรื่องที่กฎหมายให้อำนาจไว้ไม่ได้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลฯนี้ถือเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นอันเป็นอำนาจทั่วไปและเป็นเครื่องมือในการจัดทำบริการสาธารณะที่โอนภาระหน้าที่อันเกี่ยวกับท้องถิ่นนั้นๆโดยเฉพาะโดยเป็นไปเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนภายในท้องถิ่นของตนเองได้นอกจากนี้ข้อบัญญัติท้องถิ่นอันเป็นอำนาจทั่วไปจะต้องเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นที่กำหนดให้มีการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในลักษณะกิจการที่ใกล้ชิดกับประชาชนในท้องที่นั้น ๆ เช่น มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน ตลาด การกำจัดขยะการจัดหาน้ำสะอาด

เป็นต้นทั้งนี้พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกฉบับจะกำหนดอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยเหตุนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นอำนาจทั่วไปได้ ต่อไปดิฉันขอชี้แจงที่มาหรือเหตุผลความจำเป็นที่ต้องมีแก้ไขเพิ่มข้อบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเกิดจากปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการขุดดินและถมดิน ดิฉันได้ทำการศึกษากรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด พบว่าการขุดดินไม่พบปัญหาส่วนการถมดินพบปัญหา ๒ ประเด็น ได้แก่ ปัญหาอันเกิดจากตัวบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓ และปัญหาอันเกิดจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งอธิบายได้ ดังนี้

๑. ปัญหาอันเกิดจากตัวบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓ โดย สามารถแยกประเด็นปัญหาได้ ๒ ประเด็น ดังนี้

๑.๑ ปัญหาตัวบทบัญญัติของกฎหมายที่กำหนดขนาด (จำนวนเนื้อที่ดิน) ในการถมดินซึ่งกฎหมายบัญญัติให้การถมดินตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตาราง เมตร (๑ ไร่ ๑ งาน ขึ้นไป) เท่านั้นที่จะต้องขออนุญาตการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่หากทำการถมดินเพียงเล็กน้อยคือเนื้อที่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ตารางเมตร (ไม่เกิน ๑ ไร่ ๑ งาน) ไม่ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งจากการศึกษาพบว่าการถมดินที่มีขนาดเนื้อที่ดินเพียงเล็กน้อย (ไม่เกิน ๑ ไร่ ๑ งาน) กฎหมายไม่ได้กำหนดให้ต้องแจ้งการถมดินทำให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบจึงไม่อาจเข้าไปควบคุมการดำเนินการถมดินได้แต่การถมดินในลักษณะเช่นนี้อาจส่งผลกระทบตัวอย่างเช่น การถมดินทับทางระบายน้ำส่งผลกระทบโดยรวมต่อระบบการระบายน้ำในบริเวณใกล้เคียงหรือการถมดินเนื้อที่ดินเพียงเล็กน้อยอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนหรือเจ้าของที่ดินข้างเคียงได้ ตัวอย่างเช่น เกิดฝุ่นละอองรบกวนที่พักอาศัยข้างเคียง เป็นต้น

๑.๒. ปัญหาตัวบทบัญญัติของกฎหมายไม่ได้กำหนดระดับการห้ามถมดินเกินระดับความสูงในระดับใดไว้ เนื่องจากพระราชบัญญัติการขุดดินและถม ดิน พ.ศ.๒๕๔๓ ไม่ได้มีการกำหนดระดับในการถมดินว่าห้ามถมดินเกินกว่าระดับใดไว้ จึงทำให้เกิดการฝ่าฝืนถมดินเกินกว่าระดับความสูงของพื้นดินเดิมซึ่งหากพิจารณาตัวพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดินฯ แล้วจะพบว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผลบังคับอย่างจริงจังและตราบใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมิได้ตราเทศบัญญัติหรือข้อบัญญัติของท้องถิ่นหรือแม้จะมีการออกกฎกระทรวงขึ้นใช้บังคับแล้วก็ตาม แต่ตราบใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำเอาข้อบัญญัติของท้องถิ่นมาบังคับใช้อย่างจริงจังก็ไม่สามารถแก้ปัญหาการถมดินในกรณีนี้ได้ เนื่องจากตัวพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดินฯ ไม่ได้มีบทลงโทษเพื่อเอาผิดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีละเลยไม่ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายซึ่งจากการศึกษากรณีองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลฯใช้วิธีการแก้ไขปัญหาโดยขอความร่วมมือจากประชาชนโดยอนุญาตให้สามารถทำการถมดินในระดับความสูงได้ไม่เกิน ๓๐ เซนติเมตรจากระดับพื้นดินบริเวณใกล้เคียงเดิมแทนการตราขึ้นเป็นข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งทางองค์การบริหารส่วนตำบลฯเห็นว่าขึ้นอยู่กับจิตสำนึกของประชาชนว่าจะให้ความ

ร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือไม่มากกว่าการตราข้อบัญญัติมาบังคับใช้เพื่อลงโทษผู้กระทำการฝ่าฝืนโดยตรง

๒. ปัญหาอันเกิดจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมายโดยสามารถแยกประเด็นปัญหาได้ ๒ ประเด็น ดังนี้

๒.๑ ปัญหาการไม่ยินยอมปฏิบัติตามกฎหมายจากการศึกษาพบว่า ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย เช่น ผู้รับเหมาถมดินหรือเจ้าของที่ดินไม่ยินยอมปฏิบัติตามกฎหมาย ตัวอย่างเช่นกรณีรถบรรทุกถมดินของผู้รับเหมาทำให้เกิดความเสียหายแก่ถนนภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลและก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลอีกทั้งยังพบว่ามีการถมดินปิดทางระบายน้ำเดิมโดยไม่วางท่อระบายน้ำทำให้ที่ดินข้างเคียงได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากน้ำระบายไม่ได้ในช่วงฤดูฝน

๒.๒ ปัญหาความไม่เข้าใจขั้นตอนในการดำเนินการต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนดของเจ้าของที่ดินผู้ต้องการถมดินหรือผู้รับเหมาถมดินจากการศึกษาพบว่าเจ้าของที่ดินหรือผู้รับเหมาถมดินจะไม่เข้าใจขั้นตอนเกี่ยวกับการถมดิน เช่น การเตรียมเอกสารเพื่อขออนุญาตขั้นตอนการติดต่อราชการเกี่ยวกับการถมดินจนทำให้ไม่ยอมปฏิบัติตามกฎหมายเป็นต้น

ข้าพเจ้าได้ดำเนินการอภิปรายผลตามวัตถุประสงค์ในการศึกษาปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายการขุดดินและถมดินขององค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด จังหวัดร้อยเอ็ด โดยสามารถอภิปรายผลได้ดังนี้

๑.ปัญหาอันเกิดจากตัวบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓ จากการศึกษาพบว่าตัวบทบัญญัติของกฎหมายที่เกิดจากการกำหนดขนาด (จำนวนเนื้อที่ดิน) ในการถมดินซึ่งกฎหมายกำหนดให้การถมดินตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตาราง เมตร (๑ไร่ ๑ งาน ขึ้นไป) เท่านั้นที่จะต้องขออนุญาตการถมดินต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่หากทำการถมดินเพียงเล็กน้อยคือเนื้อที่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ ตารางเมตร (น้อยกว่า ๑ ไร่ ๑ งาน) ไม่ต้องขออนุญาตต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นซึ่งปัญหาดังกล่าวสอดคล้องกับงานวิจัยของไชยดิษฐ์ (๒๕๕๑) ซึ่งได้ทำการศึกษาเรื่อง“ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจขุดดินถมดินบ่อดิน”พบว่าปัญหาเกิดจากบทบัญญัติหรือเนื้อหาของกฎหมายบางประการก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการบังคับใช้กฎหมายและตราบใดที่องค์กรส่วนท้องถิ่นยังมิได้บัญญัติข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นท้องถิ่นก็ไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายนี้ ได้อย่างแท้จริงและยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชาตรี (๒๕๔๙) ที่ได้ทำการศึกษาเรื่อง“ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน” ซึ่งพบว่าแม้พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จะได้มีการประกาศใช้บังคับแล้วแต่ก็ยังไม่อาจใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในทุกท้องที่จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆจะได้นำไปบัญญัติไว้ในกฎหมายของตน ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำกฎกระทรวงที่ได้บัญญัติเกี่ยวกับวิธีการขุดดินและถมดินมาเป็นข้อบังคับของท้องถิ่นเพื่อให้มีผลบังคับใช้ในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพนอกจากนั้นยังพบว่าตัวบทบัญญัติของกฎหมายไม่ได้กำหนดระดับการห้ามถมดินเกินระดับความสูงในระดับใดไว้ซึ่งพบว่าการบังคับใช้พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดินยังมีปัญหาการบังคับใช้ที่ไม่

ครอบคลุมปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันเนื่องจากพระราชบัญญัติฯ ไม่สามารถนำมาใช้บังคับได้ทั่วประเทศและมิได้กำหนดรายละเอียดวิธีการในการขุดดินและถมดินไว้ซึ่งพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและต้องออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ของ ท้องถิ่นแห่งนั้นและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ

๒.ปัญหาอันเกิดจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการ บังคับใช้กฎหมายไม่ยินยอมปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่

เข้าใจขั้นตอนต่างๆ ที่กฎหมายกำหนดโดยพบว่าประชาชนและผู้ประกอบการส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจขั้นตอนการปฏิบัติตามกฎหมาย

๓. ปัญหาอันเกิดจากการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมโดยมีการนำเสนอปัญญหาจากคณะกรรมการที่ติดตามการบังคับใช้ข้อบัญญัติดังกล่าวว่ามีการเรียกเก็บที่ไม่เป็นธรรมจากประชาชนผู้มาดำเนินกิจการในเขตตำบลสะอาด

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีภารกิจต้องจัดการสิ่งแวดล้อมในทุกๆด้าน ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในการจัดการสิ่งแวดล้อม โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖ ประกอบกับมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.๒๕๔๓ ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้อย่างกว้างขวางและเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในแทบทุกด้าน องค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นที่ต้องดูแลและให้บริการแก่ประชาชนทั้งความเป็นระเบียบเรียบร้อยของหมู่บ้าน ตำบลในพื้นที่ๆรับผิดชอบ ดังนั้นปัญหาที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ๆรับผิดชอบทุกๆปัญหาจึงถือเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งปัญหาในการขุดและถมดินปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดยังมิได้ออกข้อบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องการขุดและถมดินแต่อย่างใด องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดจึงตราข้อบัญญัติของท้องถิ่นเพื่อควบคุมการขุดดินและถมดินขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาการขุดดินและถมดินภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ลำดับต่อไปขอเชิญท่านประธานได้แจงต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการพิจารณาร่างข้อบัญญัติฯค่ะ

ประธานสภา ฯ ครับในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มิใช่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สามารถที่จะพิจารณาสามวาระรวดเดียวได้ โดยในการพิจารณาสามวาระรวดเดียว ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนผู้ที่อยู่ในที่ประชุมจะเป็นผู้เสนอก็ได้ มีสมาชิกสภา ฯ ท่านใดมีข้อสงสัยหรือจะซักถามเกี่ยวกับระเบียบ ข้อกฎหมายเพิ่มเติม ก่อนที่จะพิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่

นายก ฯ เรียนประธานสภา ฯ กระผมนายสมบัติ อุ่นอุดม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดขอเสนอให้ที่ประชุมสภา ฯ พิจารณาร่างข้อบัญญัติดังกล่าวสามวาระรวด

โดยให้ที่ประชุมสภา ฯ เป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา และให้ประธานสภา ฯ เป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

ประธานสภา ฯ มีสมาชิกสภา ฯ ท่านใดประสงค์จะเสนอเป็นอย่างอื่นอีกหรือไม่ หากไม่มีจะขอมติที่ประชุมสภา ฯ อนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวด้วย

มติที่ประชุม <u>มีมติอนุมัติให้พิจารณาสามวาระรวดเดียวเป็นเอกฉันท์</u>

ประธานสภา ฯ แจ้งว่าในวาระที่หนึ่งเป็นวาระของการรับหลักการขอให้ผู้บริหารนำเสนอต่อที่ประชุม ขอเชิญนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดได้แถลงบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้สมาชิกสภา ฯ ได้พิจารณารับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวต่อไป

นายก เรียนประธานสภา ฯ กระผม นายสมบัติ อุ่นอุดม นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ขอแถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด เรื่อง การควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

บันทึกหลักการและเหตุผล : ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดเรื่อง การควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ....

หลักการ : ให้มีข้อบัญญัติว่าด้วย มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน

เหตุผล : เนื่องจากปัญหาในเรื่องของการขุดดินถมดินและการบรรทุกดินและการขนย้ายดินที่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมของประชาชนตำบลสะอาดมากขึ้นอันนำมาสู่ความไม่สะดวกปลอดภัยในการดำรงชีวิตประจำวันซึ่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้จึงจำต้องตราข้อบัญญัตินี้

ประธานสภา ถามว่าในวาระที่ ๑ มีผู้ประสงค์จะอภิปรายหรือไม่

นายทองสุก มีความเห็นว่าเห็นด้วยกับการออกร่างข้อบัญญัติดังกล่าวเนื่องจากจะทำให้บ้านเมืองมีความเป็นระเรียบร้อย

ประธานสภา ถามว่ามีผู้ใดประสงค์จะอภิปรายอีกหรือไม่

มติที่ประชุม ไม่มี

ประธานสภา เมื่อไม่มีผู้ใดประสงค์จะอภิปราย จึงขอมติที่ประชุมในการรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติฯ ดังกล่าว ในวาระที่ ๑ ด้วยครับ

มติที่ประชุม <u>มีมติเห็นชอบในหลักการฯ เป็นเอกฉันท์</u>

ประธานสภา แจ้งว่าในวาระที่ ๒ เป็นวาระการแปรญัตติ ซึ่งหากเป็นการพิจารณาร่างข้อบัญญัติฯ สามวาระรวดเดียวตามที่ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติแล้วนั้น การพิจารณาวาระที่สองนั้นให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปรญัตติเต็มสภา โดยให้ประธานที่ประชุมเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ

มติที่ประชุม รับทราบ

ประธานคณะกรรมการแปรญัตติ ถามว่าในวาระที่สอง มีผู้ใดจะเสนอขอแปรญัตติหรือไม่

มติที่ประชุม ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ชี้แจงถึงรายละเอียดของข้อบัญญัติ

นายกฯ ขอชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุมในเรื่องข้อบัญญัติฯดังนี้ เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดว่าด้วยการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดโดยได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดและนายอำเภอโพธิ์ชัยจึงตราข้อบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดเรื่อง มาตรการควบคุมการ ขุดดิน ถมดินการบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดนับแต่วันที่ ประกาศโดยเปิดเผย ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดแล้ว ๗ วัน

ข้อ ๓ บรรดาประกาศ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในข้อบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับข้อบัญญัตินี้ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดเป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

หมวด ๑ บททั่วไป

ข้อ ๕ ในข้อบัญญัตินี้

“ดิน” หมายความรวมถึง หิน กรวด หรือทราย และอินทรีย์วัตถุต่าง ๆ ที่เจือปนกับดิน

“พื้นดิน” หมายความว่า พื้นผิวของที่ดินที่เป็นอยู่ตามสภาพธรรมชาติ

“ขุดดิน” หมายความว่า การกระทำแก่พื้นดินเพื่อดินขึ้นจากพื้นดินหรือทำให้พื้นดินเป็นบ่อดิน

“ถมดิน” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ต่อดินหรือพื้นดินเพื่อให้ระดับดินสูงขึ้นกว่าเดิม

“เนินดิน” หมายความว่า ดินที่สูงขึ้นกว่าระดับพื้นดินโดยการถมดิน

“การขนย้ายดิน” หมายความว่า การเคลื่อนย้ายดินหรือสิ่งที่หมายถึงดินตามข้อบัญญัตินี้จากที่แห่งหนึ่งไปยังที่อีกแห่งหนึ่ง ซึ่งเกิดการเคลื่อนย้ายภายในเขต้องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

“แผนผังบริเวณ” หมายความว่า แผนที่แสดงสภาพของดินที่ตั้งและข้อบเขตของที่ดิน ที่จะขุดดินหรือถมดินรวมทั้งที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ข้างเคียง

“รายการ” หมายความว่า ข้อความชี้แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับชนิดของดินความลึกของบ่อดินที่จะ ขุดดินหรือความสูงของเนินดินที่จะถมดินความลาดเอียงของบ่อดินหรือเนินดิน ระยะห่างจากขอบบ่อดินหรือเนินดินถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของบุคคลอื่นวิธีการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้าง และ วิธีการในการขุดดินหรือถมดิน

“แบบแปลน” หมายความว่า แบบแสดงรายละเอียดในการขุดดินหรือถมดิน

“รายการประกอบแบบแปลน”หมายความว่า ข้อความชี้แจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับชนิดของดิน

ความลึกและขนาดของบ่อดินที่จะขุดดินความสูงและพื้นที่ของเนินดินที่จะถมดินความลาดเอียงของบ่อดินหรือเนินดินระยะห่างจากขอบบ่อดินหรือเนินดินถึงเขตที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของบุคคลอื่นวิธีการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างและวิธีการในการขุดดินหรือถมดินตลอดจนสภาพพื้นที่และบริเวณข้างเคียงระดับดินเดิมคุณสมบัติของดินที่จะขุดหรือจะถมพร้อมทั้งวิธีปฏิบัติหรือวิธีการ สำหรับขุดดินหรือถมดินเพื่อให้เป็นไปตามแบบแปลน

“รายการคำนวณ” หมายความว่า รายการแสดงวิธีการคำนวณหาค่าเสถียรภาพความลาดเอียงที่ปลอดภัยในการขุดดินหรือถมดินหรือรายการแสดงวิธีการคำนวณความปลอดภัยของกำแพงกันดิน

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานส่วนตำบลผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามข้อบัญญัตินี้

หมวด ๒ การขุดดิน

ข้อ ๖ การขุดดินและถมดินให้กระทำได้เฉพาะในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกถ้าจะกระทำในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ตกถึงพระอาทิตย์ขึ้นต้องได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๗ ผู้ใดประสงค์จะทำการขุดดินโดยมีความลึกจากระดับพื้นดินเกินสามเมตรหรือมีพื้นที่ปากบ่อดินเกินหนึ่งหมื่นตารางเมตรให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดโดยยื่นเอกสารพร้อมแจ้งข้อมูล ดังต่อไปนี้

(๑) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการขุดดิน

(๒) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง

(๓) วิธีการขุดดินและการขนย้ายดิน

(๔) ระยะเวลาทำการขุดดิน

(๕) ชื่อผู้ควบคุมงานผู้ออกแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลนและรายการคำนวณ รวมทั้งเลขทะเบียนการประกอบวิชาชีพวิศวกรรม ซึ่งผู้ควบคุมงานและผู้ออกแบบแปลน ต้องมีคุณสมบัติเป็นผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธาไม่ต่ำกว่าระดับสามัญวิศวกรตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร

(๖) เนื้อที่โครงการที่จะทำการขุดดินขนาดพื้นที่ปากบ่อดินความลึกของการขุดดิน และระยะห่างจากขอบบ่อดินวัตถุประสงค์ของการขุดดิน

(๗) ชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งการขุดดินเจ้าของที่ดินและผู้ดำเนินการขุดดิน

(๘) ภาระผูกพันต่างๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับที่ดินที่จะทำการขุดดิน

(๙) เอกสารและรายละเอียดอื่นๆ

ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคหนึ่งโดยถูกต้องแล้วให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งและให้ผู้แจ้งเริ่มต้นทำการขุดดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าการแจ้งเป็นไปโดยไม่ถูกต้องให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้แก่ผู้นั้นทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการตรวจพบถึงความไม่ถูกต้องนั้นถ้าผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันนับ

แต่วันที่ได้รับแจ้งถึงความที่ไม่ถูกต้องให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งให้การแจ้งตามวรรคหนึ่งเป็นอันสิ้นผล ถ้าผู้แจ้งได้แก้ไขให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งให้แก่ผู้แจ้งภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งที่ถูกต้อง
ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การขุดบ่อน้ำใช้ที่มีพื้นที่ปากบ่อไม่เกินสี่ตารางเมตรและการขุดดินเพื่อการเกษตรกรรม
ข้อ ๘ ผู้ได้ใบรับแจ้งจะต้องชำระค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ท้ายข้อบัญญัตินี้
ข้อ ๙ ในระหว่างการขุดดินผู้ขุดดินตามข้อ ๗ ต้องเก็บใบรับแจ้งแผนผังบริเวณและรายการไว้ที่สถานที่
ขุดดินหนึ่งชุดและพร้อมที่จะให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจดูได้
ถ้าใบรับแจ้งชำรุดสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญให้ผู้ขุดดินตามข้อ ๗ ขอรับใบแทนใบรับแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบถึงการชำรุดสูญหายหรือถูกทำลายดังกล่าว
ข้อ ๑๐ การได้รับใบรับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นเหตุคุ้มครองการขุดดินที่ได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของบุคคลอื่นหรือต่อสภาพแวดล้อมที่เกิดขึ้นผู้ขุดดินไม่ว่าจะเป็นเจ้าของที่ดินผู้ครอบครองที่ดินผู้รับจ้างซึ่งดำเนินการขุดดินในทางการที่จ้างลูกจ้างหรือตัวแทนต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการนั้น เว้นแต่จะมีเหตุที่ไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย ผู้ขุดดินดังกล่าวไว้ในวรรคแรกต้องควบคุมลูกจ้างหรือตัวแทนให้ปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้โดยเคร่งครัดและต้องรับผิดในการกระทำของลูกจ้างหรือตัวแทนซึ่งได้กระทำในทางการที่จ้างหรือตามที่ได้รับ มอบหมาย
ข้อ ๑๑ ผู้ขุดดินจะต้องจัดให้มีเครื่องหมายแสดงขอบเขตที่ดินที่จะทำการขุดดินและต้องตั้งป้ายขนาดกว้างไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบเซนติเมตรยาวไม่น้อยกว่าสองร้อยสี่สิบเซนติเมตรในบริเวณที่ทำการขุดดินและสามารถเห็นได้ง่ายตลอดระยะเวลาทำการขุดดินโดยแสดงข้อความ ดังต่อไปนี้
(๑) เนื้อที่โครงการที่จะทำการขุดดิน
(๒) ขนาดพื้นที่ปากบ่อดินเนินดินความลึกของการขุดดิน
(๓) วัตถุประสงค์ของการขุดดิน
(๔) เลขที่ใบรับแจ้งและวันที่สิ้นสุดการขุดดิน
(๕) ชื่อผู้ควบคุมงาน ผู้ออกแบบแปลน รายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณ รวมทั้งเลขทะเบียนการประกอบวิชาชีพวิศวกรรมตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร
(๖) ชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งการขุดดินเจ้าของที่ดิน และของผู้ดำเนินการขุดดิน
ข้อ ๑๒ การขุดดินโดยมีความลึกจากระดับพื้นดินไม่เกินสามเมตรเมื่อจะขุดดินใกล้แนวเขตที่ดินของผู้อื่นในระยะน้อยกว่าสองเท่าของความลึกของบ่อดินที่จะขุดดินต้องจัดการป้องกันการพังทลายของดินตามวิสัยที่ควรกระทำหรือตามคำสั่งที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๑๓ การขุดดินที่มีความลึกเกินยี่สิบเมตรต้องจัดให้มีการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างโดยมีการติดตั้งอุปกรณ์สำหรับวัดการเคลื่อนตัวของดินและมีผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาระดับวุฒิวิศวกรเป็นผู้ลงนามในแบบ

แปลนและรายการประกอบแบบแปลนและรายการคำนวณด้วย ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การขุดบ่อน้ำใช้ที่มีพื้นที่ปากบ่อไม่เกินสี่ตารางเมตร

ข้อ ๑๔ ในกรณีที่เป็นการขุดดินเพื่อใช้ประโยชน์ในการฝังกลบขยะวัสดุกระจายแพร่พิษหรือรังสีให้ผู้ประสงค์จะทำการขุดดินนำหลักฐานการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมายื่นประกอบการแจ้งพร้อมด้วยแสดงวิธีการป้องกันการปนเปื้อนต่อชั้นน้ำใต้ดิน

ข้อ ๑๕ การขุดดินที่มีความลึกจากระดับพื้นดินเกินสามเมตรหรือมีพื้นที่ปากบ่อดินเกินหนึ่งหมื่นตารางเมตร ปากบ่อดินจะต้องห่างจากแนวเขตที่ดินของบุคคลอื่นหรือที่สาธารณะเป็นระยะไม่น้อยกว่าสองเท่าของความลึกของบ่อดินที่จะขุด เว้นแต่จะได้มีการจัดการป้องกันการพังทลายของดิน หรือสิ่งปลูกสร้างโดยการรับรองของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร

ข้อ ๑๖ การขุดดินเพื่อการประกอบเกษตรกรรมที่มีความลึกจากระดับพื้นดินเกินสามเมตรหรือพื้นที่ปากบ่อดินเกินหนึ่งหมื่นตารางเมตรจากปากบ่อดินจะต้องห่างจากแนวที่ดินของบุคคลอื่น หรือที่สาธารณะเป็นระยะไม่น้อยกว่าความลึกของบ่อดินที่จะขุด

ข้อ ๑๗ ในระหว่างการขุดดินผู้ขุดดินตามข้อ ๗ ต้องระบายน้ำบนพื้นดินบริเวณขอบบ่อดินไม่ให้น้ำท่วมขังและต้องไม่ใช้พื้นที่บริเวณขอบบ่อดินเป็นที่กองดินหรือวัสดุอื่นใดในลักษณะที่อาจทำให้เกิดการพังทลายของดินหรืออาจเป็นอันตรายกับสิ่งปลูกสร้างในบริเวณนั้น

ข้อ ๑๘ ในระหว่างการขุดดินและภายหลังการขุดดินแล้วเสร็จผู้ขุดดินตามข้อ ๗ เจ้าของที่ดินหรือผู้ครอบครองที่ดินแล้วแต่กรณี ต้องตรวจสอบเสถียรภาพของบ่อดินและดำเนินการให้มีความมั่นคง ปลอดภัยอยู่เสมอ

ข้อ ๑๙ การขุดดินในบริเวณที่ติดกับที่สาธารณะหรือในที่สาธารณะ ผู้ขุดดินต้องจัดให้มีสิ่งกันตกหรือราวกั้นที่มีความมั่นคงแข็งแรงรอบบริเวณนั้น รวมทั้งติดตั้งไฟฟ้าให้มีแสงสว่างเพียงพอ หรือ ไฟสัญญาณเตือนอันตรายจำนวนพอสมควรในระหว่างพระอาทิตย์ตกถึงพระอาทิตย์ขึ้น ตลอดระยะเวลาทำการขุดดินด้วย ในกรณีการขุดดินตามวรรคหนึ่งในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าให้แสงสว่างต้องทำสิ่งกันตกหรือราวกั้นด้วยสีสะท้อนแสงที่มองเห็นได้อย่างชัดเจน

ข้อ ๒๐ ผู้ขุดดินตามข้อ ๗ ต้องติดตั้งป้ายสะท้อนแสงเตือนอันตรายขนาดกว้างต้องไม่น้อยกว่าห้าสิบเซนติเมตรและยาวไม่น้อยกว่าหนึ่งเมตรทำด้วยวัสดุถาวรโดยติดตั้งไว้ทุกระยะไม่เกินสี่สิบเมตรรอบบ่อดินในตำแหน่งที่เห็นได้ง่ายตลอดระยะเวลาทำการขุดดิน

ข้อ ๒๑ ในการขุดดินถ้าพบโบราณวัตถุศิลปวัตถุซากดึกดำบรรพ์หรือแร่ที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจหรือทางการศึกษาในด้านธรณีวิทยาให้ผู้ขุดดินหยุดการขุดดินในบริเวณนั้นไว้ก่อนแล้วรีบรายงานให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบในทันทีนับแต่วันที่ขุดพบ

หมวด ๓ การถมดิน

ข้อ ๒๒ ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดินโดยมีความสูงของเนินดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงและมีพื้นที่ของเนินดินไม่เกินสองพันตารางเมตรต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น

การถมดินที่มีพื้นที่เกินสองพันตารางเมตรนอกจากจะต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามวรรคหนึ่งแล้วต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดโดยยื่นเอกสารพร้อมแจ้งข้อมูลดังต่อไปนี้

(๑) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการถมดิน

(๒) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง
(๓) วิธีการถมดินและการระบายน้ำ
(๔) ระยะเวลาทำการถมดิน
(๕) ชื่อผู้ควบคุมงาน
(๖) เนื้อที่โครงการที่จะทำการถมดินความสูงและพื้นที่ของเนินดินที่จะถมดิน ระยะห่างจากเนินดินถึงเขตที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของบุคคลอื่นวัตถุประสงค์ของการถมดิน
(๗) ชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งการถมดินเจ้าของที่ดินและผู้ดำเนินการถมดิน
(๘) ภาระผูกพันต่างๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับที่ดินที่จะทำการถมดิน
(๙) เอกสารและรายละเอียดอื่น ๆ ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคสองโดยถูกต้องแล้วให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดเพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้นภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งและให้ผู้แจ้งเริ่มต้นทำการถมดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้ง ถ้าการแจ้งเป็นไปโดยไม่ถูกต้องให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้แก่ผู้นั้นทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการตรวจพบถึงความไม่ถูกต้องนั้นถ้าผู้แจ้งไม่แก้ไขให้ถูกต้องภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งถึงความที่ไม่ถูกต้องให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งให้การแจ้งตามวรรคสองเป็นอันสิ้นผลถ้าผู้แจ้งได้แก้ไขให้ถูกต้องภายในเวลาที่กำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งให้แก่ผู้แจ้งภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งที่ถูกต้อง ให้นำความข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ มาใช้บังคับแก่การถมดินด้วยโดยอนุโลม
ข้อ ๒๓ การถมดินที่มีพื้นที่ของเนินดินติดต่อเป็นผืนเดียวกันเกินสองพันตารางเมตรและมีความสูงของเนินดินตั้งแต่สองเมตรนับจากระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงต้องมีแบบแปลนรายการประกอบแบบแปลนและรายการคำนวณของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาไม่ต่ำกว่าระดับสามัญวิศวกรตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร การถมดินที่มีพื้นที่ของเนินดินติดต่อเป็นผืนเดียวกันเกินสองพันตารางเมตรและมีความสูงของเนินดินเกินห้าเมตรนับจากระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงต้องมีแบบแปลนรายการประกอบแบบแปลน และรายการคำนวณของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาระดับวุฒิวิศวกร ตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร)
ข้อ ๒๔ การถมดินที่มีพื้นที่ของเนินดินติดต่อเป็นผืนเดียวกันเกินสองพันตารางเมตรและมีความสูงของเนินดินตั้งแต่สองเมตรนับจากระดับที่ดินต่างเจ้าของที่อยู่ข้างเคียงต้องมีผู้ควบคุมงานซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร
ข้อ ๒๕ การถมดินส่วนฐานของเนินดินจะต้องห่างจากแนวเขตที่ดินของบุคคลอื่นหรือที่สาธารณะเป็นระยะไม่น้อยกว่าความสูงของเนินดินที่จะถมดินเว้นแต่จะได้มีการจัดการป้องกันการพังทลาย ของดินหรือสิ่งปลูกสร้างโดยการรับรองจากผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสาขาวิศวกรรมโยธาตามกฎหมายว่าด้วยวิศวกร
ข้อ ๒๖ การถมดินในบริเวณที่ติดกับทางสาธารณะผู้ถมดินต้องติดตั้งป้ายสีสะท้อนแสงเตือนอันตรายขนาดกว้างไม่น้อยกว่าห้าสิบเซนติเมตรและยาวไม่น้อยกว่าหนึ่งเมตรทำด้วยวัสดุถาวรไว้บนเนินดินที่ถมด้านที่ติดกับทางสาธารณะในตำแหน่งที่เห็นได้ง่ายตลอดระยะเวลาทำการถมดิน

ข้อ ๒๗ ในระหว่างการถมดินและภายหลังการถมดินแล้วเสร็จผู้ถมดินเจ้าของที่ดินหรือผู้ครอบครองที่ดินแล้วแต่กรณีต้องตรวจสอบเสถียรภาพของเนินดินให้มีความมั่นคงปลอดภัยอยู่เสมอ

หมวด ๔ การบรรทุกการเคลื่อนย้ายการขนส่งและการอนุญาต

ข้อ ๒๘ การบรรทุก การเคลื่อนย้าย การขนส่งดินหินกรวดทรายหรือสิ่งอื่นใดที่ได้จากการขุดดินซึ่งเกิดจากการขุดดินภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดโดยนำสิ่งที่ขุดได้ไปยังพื้นที่ใด ๆ ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดหรือนำออกไปจากเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดจะกระทำได้ต่อเมื่อเมื่อได้ทำการขออนุญาตและได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ยกเว้นการขุดดินที่กระทำโดยนำดินที่ขุดหรือสิ่งที่ได้จากการขุดกองรวมไว้ในพื้นที่ที่ทำการขุดนั้น

ข้อ ๒๙ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายต้องพิจารณาการอนุญาตการบรรทุกการเคลื่อนย้ายการขนส่งดิน หินกรวด ทราย หรือสิ่งอื่นใดที่ได้จากการขุดดินให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอแล้วแจ้งการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ผู้ร้องทราบพร้อมทั้งเหตุผล

ข้อ ๓๐ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบรรทุกการเคลื่อนย้ายการขนส่งดินหินกรวดทรายหรือสิ่งอื่นใดที่ได้จากการขุดดิน ดังต่อไปนี้

(๑) จำนวนปริมาณหรือน้ำหนักขั้นสูงสุดที่ยานพาหนะคันหนึ่งจะบรรทุกได้

(๒) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการปกคลุมสิ่งที่บรรทุกเพื่อมิให้ตกหล่นหรือฟุ้งกระจาย

(๓) การทำความสะอาดล้อของยานพาหนะก่อนออกจากสถานที่บรรทุกไปยังทางสาธารณะ

(๔) ค่าธรรมเนียมการใช้ทางสาธารณะเพื่อการบรรทุกดินและการประกันความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นกับทางสาธารณะ

(๕) หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขอื่นที่เกี่ยวกับการบรรทุกเคลื่อนย้ายหรือขนส่งดิน

หมวด ๕ เบ็ดเตล็ด

ข้อ ๓๑ การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่การอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

ข้อ ๓๒ ค่าธรรมเนียมค่าใช้จ่ายและค่าปรับที่เกิดขึ้นตามข้อบัญญัตินี้ให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

หมวด ๖ บทกำหนดโทษ

ข้อ ๓๓ ผู้ใดทำการขุดดินตามข้อ ๗ หรือทำการถมดินตามข้อ ๒๒ โดยไม่ได้รับใบรับแจ้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องระวางโทษตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

ข้อ ๓๔ ผู้ใดทำการบรรทุก การเคลื่อนย้าย การขนส่งดิน หินกรวด ทราย หรือสิ่งอื่นใดที่ได้จากการขุดดินโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ข้อ ๓๕ ผู้ใดทำการขุดดิน การถมดิน หรือการบรรทุก การเคลื่อนย้าย การขนส่งดิน หินกรวด ทรายหรือสิ่งอื่นใดที่ได้จากการขุดดินโดยไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามความใน ข้อบัญญัตินี้เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ออกคำสั่งให้ปฏิบัติตามคำแนะนำเป็นหนังสือ

โดยกำหนดระยะเวลาให้ ปฏิบัติไม่ดำเนินการปฏิบัติตามคำแนะนำภายในระยะเวลาที่กำหนดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท และปรับอีกวันละห้าร้อยบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ

ข้อ ๓๖ ผู้ใดทำการขุดดินตามข้อ ๗ ไม่จัดให้มีเครื่องหมายแสดงข้อบเขตที่ดินที่จะทำการขุดดินและติดตั้งป้ายตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๑ พร้อมติดตั้งป้ายเตือนอันตรายตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ข้อ ๓๗ ผู้ใดทำการถมดินตามข้อ ๒๒ ไม่ติดตั้งป้ายสีสะท้อนแสงเตือนอันตรายตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

อัตราคาธรรมเนียม

ข้อบัญญัติองค์การบริหารสวนตำบลสะอาด

เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕

ลำดับที่	ประเภท	อัตราค่าธรรมเนียม
๑	**ค่าธรรมเนียม**	
	๑.๑ ใบรับแจ้งการขุดดินหรือถมดิน	ฉบับละ ๕๐๐ บาท
	๑.๒ ค่าคัดสำเนาหรือถ่ายเอกสาร	หน้าละ ๑ บาท
	๑.๓ ค่ารับรองสำเนา	หน้าละ ๕ บาท
๒	**ค่าใช้จ่าย**	
	๒.๑ ค่าพาหนะเดินทางในการไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดิน	ให้จ่ายเท่าที่จำเป็นและใช้จ่ายไปจริง
	๒.๒ ค่าเบี้ยเลี้ยงในการเดินทางไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดิน	ให้จ่ายเท่าที่จำเป็นตามระเบียบของทางราชการแก่ผู้ไปปฏิบัติงานเท่าอัตราของทางราชการ

ประธาน ถามว่าในวาระที่สอง หลังจากที่นายกได้ชี้แจงรายละเอียดแล้วมีผู้ใดจะเสนอขอแปรญัตติหรือไม่สะอาด เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือไม่

นายสมบรูณ์ฯ เรียนประธานสภาฯ กระผม นายสมบูรณ์ พรหมชาติ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด หมูที่ ๘ อยากขอความเห็นจากสภาฯเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมใบรับแจ้งการขุดดินหรือถมดินกระผมเห็นว่าการเก็บค่าธรรมเนียมนั้นควรเก็บเป็นรายครั้ง ครั้งล่ะ ๕๐๐ บาทต่อปี เหตุที่กระผมเสนอเช่นนี้ก็เพราะว่าการเก็บรายครั้งจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการมากความถี่ของผู้ประกอบการในการเข้ามาดำเนินการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดจะมากและจะส่งผลให้ทางราชการมีรายได้เพิ่มขึ้นครับ

นายทองใบฯ เรียนประธานสภาฯ กระผม นายทองใน นาแสวง สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด หมู่ที่ ๑๐ ขอเสนอความเห็นที่แตกต่างออกไปจากท่านสมบรูณ์ ทั้งนี้เพื่อให้ข้อเปรียบเทียบระหว่างการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมรายปีกับการเรียกเก็บค่าธรรมรายครั้งว่าสิ่งใดจะส่งผลดีและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการมากที่สุด โดยของยกเรื่องการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมรายปีเนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดของเรายังคงขาดแคลนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน

ด้านนี้โดยเฉพาะกล่าวคือเจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ยังคงขาดอยู่การเรียกเก็บรายปีจะทำให้การจัดเก็บได้ง่ายและทั่วถึงกว่าส่วนการเรียกเก็บรายครั้งนั้นสมมติว่าหากครั้งนั้นเจ้าหน้าที่ออกพื้นไม่เจอผู้ประกอบการก็จะไม่สามารถเก็บค่าธรรมเนียมได้ประมาณนี้โดยกระครับขอเสนอให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมปีล่ะ ๒,๐๐๐ บาท ขอให้สภาพิจารณาด้วยครับ

ประธานฯ มีสมาชิกฯท่านที่จะเสนอความเห็นอีกไหมครับ ถ้าไม่มีขอมติที่ประชุมว่าจะเรียกเก็บเป็นรายปีหรือรายครั้งและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติฯเชิญครับ

ที่ประชุม ได้เป็นเอกฉันท์ ที่ประชุมมีมติ ให้เรียกเก็บเป็นรายครั้งๆล่ะ ๕๐๐ บาท และมีมติเห็นชอบให้ผ่านวาระที่สอง

ประธานสภา มีผู้เสนอขอแปรญัตติ ดังนั้นร่างข้อบัญญัติฯซึ่งประกอบด้วย

๑. ชื่อข้อบัญญัติ (ไม่มีการแก้ไข)

๒. หลักการและเหตุผล (ไม่มีการแก้ไข)

๓. รายละเอียด และรายการต่างๆ ประกอบร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง มาตรการควบคุมการขุดดิน ถมดิน การบรรทุกดินและการขนย้ายดิน พ.ศ. ๒๕๖๕ <u>มีการแก้ไขค่าธรรมเนียมจากปีล่ะ ๒,๐๐๐ บาท เป็นครั้งๆ ล่ะ ๕๐๐ บาท</u> นอกจากนั้นไม่มีการแก้ไข จึงเป็นร่างข้อบัญญัติฯ ซึ่งค่อนข้างสมบูรณ์ ฉะนั้นจึงขอให้ที่ประชุมได้มีมติในวาระที่ ๓ ซึ่งเป็นวาระการลงมติว่าเห็นชอบให้ตราเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อประกาศใช้ต่อไปหรือไม่ในวาระนี้ไม่มีการอภิปราย

มติที่ประชุม <u>มีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ให้ตราเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล</u>

๓.๕ เรื่อง การเห็นชอบร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอญัตติข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

ประธานฯ ขอเชิญเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดชี้แจง

เลขานุการสภาฯ เรียนท่านประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด และท่านนายกอบต.สะอาด ที่เคารพ ตามพระราชบัญญัติ การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๙ วรรคสอง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคำร้อง วิธีการประกาศเชิญชวน และระยะการดำเนินการของปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานสภาท้องถิ่นกำหนดโดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ดังนั้นจึงขอเสนอระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอญัตติข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนี้

ร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....
อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น ในการประชุมสมัย .. ครั้งที่ .. เมื่อวันที่ .. เดือน .. พ.ศ. .... จึงให้กำหนดระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. .... ดังนี้
ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ....”
ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป
ข้อ ๓ ในระเบียบนี้
“ข้อบัญญัติ” หมายความว่า เทศบัญญัติ และข้อบัญญัติท้องถิ่น
“ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด และให้หมายความรวมถึงเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ซึ่งปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั่งให้เป็นผู้ดำเนินการแทน
“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
“ผู้ประสานงาน” หมายความว่า บุคคลที่ได้รับมอบหมายจากผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ยื่นคำร้องขอต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดให้จัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือการเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ข้อ ๔ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นใดประสงค์จะให้องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดดำเนินการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือดำเนินการเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น หรือให้ดำเนินการทั้งสองกรณี ให้ผู้เข้าชื่อ(จำนวนไม่เกินสิบคน) ยื่นคำร้องว่าประสงค์จะให้จัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือเชิญชวนให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเรื่องใดและหรือมีเนื้อหาอย่างไร โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน และลายมือชื่อ พร้อมทั้งมอบหมายบุคคลหนึ่งบุคคลใดเป็นผู้ประสานงานเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างข้อบัญญัติแล้ว ยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดด้วยตนเองหรือส่งทางไปรษณีย์ จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ตามแบบท้ายระเบียบนี้

ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดตรวจสอบความถูกต้องของคำร้องตามวรรคหนึ่ง หากตรวจสอบแล้วเห็นว่าไม่ถูกต้อง ครบถ้วน ให้แจ้งผู้ประสานงานแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าวโดยเร็ว แต่หากตรวจสอบแล้วเห็นว่าถูกต้อง ครบถ้วน ให้ถือว่าวันที่ยื่นคำร้องถูกต้องครบถ้วนเป็นวันรับคำร้องขอและให้ดำเนินการต่อไปตามข้อ ๕ และให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดมอบหมายให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้ตามความประสงค์ของผู้ยื่นคำร้อง

ข้อ ๕ ในการจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยต้องมีสาระสำคัญและเป็นไปตามแบบที่กำหนดในข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จ(ภายในสามสิบวัน) นับแต่วันที่ได้รับการร้องขอตามข้อ ๔ วรรคสอง หากเห็นว่าจะไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอขยายระยะเวลาต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ซึ่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด อาจจะขยายให้เป็นกรณีไปก็ได้ แต่เมื่อรวมระยะเวลาที่ขยายแล้วต้องไม่เกินเก้าสิบวัน ทั้งนี้ การจัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวยังไม่ถือว่ามีผลเป็นการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

ข้อ ๖ เมื่อปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้แจ้งผู้ประสานงานรับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อไปดำเนินการเชิญชวนต่อไป หรือหากผู้ยื่นคำร้องประสงค์ให้องค์การบริหารส่วนสะอาด ดำเนินการเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นดังกล่าวให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามข้อ ๗

ข้อ ๗ ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประกาศเชิญชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นพร้อมกับแนบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยเชิญชวนเป็นการทั่วไปผ่านทางหนังสือ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือทางอื่น ๆ พร้อมระบุสถานที่จัดส่งเอกสารและที่อยู่ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือระบบเทคโนโลยีอื่น

ข้อ ๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นสามารถส่งหลักฐานการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยต้องมีหลักฐานแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมเข้าชื่อ และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนสมัครใจเข้าร่วมในการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น พร้อมทั้งลงลายมือชื่อและส่งไปยังสถานที่หรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ผู้เชิญชวนกำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวนหรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การส่งหลักฐานตามวรรคหนึ่ง สามารถส่งได้ด้วยตนเอง ทางไปรษณีย์ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์อื่น

ข้อ ๙ ในกรณีที่องค์การบริหารส่วนสะอาด จัดให้มีการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านระบบสารสนเทศ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นผ่านทางระบบสารสนเทศนั้น ให้ลงทะเบียนและยืนยันตนก่อนเข้าสู่ระบบเพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นโดยไม่ต้องลงลายมือชื่อ

ข้อ ๑๐ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น มีสิทธิถอนการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ก่อนที่ผู้มีสิทธิเข้าชื่อจะเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

การถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้ทำเป็นหนังสือซึ่งมีข้อความแสดงชื่อ ชื่อสกุล เลขประจำตัวประชาชน และข้อความที่แสดงให้เห็นว่าตนเองประสงค์จะถอนการร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นฉบับใด พร้อมลงลายมือชื่อ และส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ด้วยตนเองทางไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ หรือทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การถอนชื่อจากการเป็นผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นตามข้อ ๙

ให้เข้าสู่ระบบการเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศนั้น เพื่อยืนยันตัวตนทำรายการถอนชื่อ

ข้อ ๑๑ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ได้รับและรวบรวมหลักฐานการเข้าชื่อของผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น และมีผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นจำนวนไม่น้อยกว่าตามที่กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนด ให้องค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดออกหนังสือรับรองความถูกต้อง ครบถ้วนของจำนวนผู้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ผู้ประสานงานเพื่อไปดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

ข้อ ๑๒ ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาดรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ลงชื่อ .....

(.....)

ประธานสภาท้องถิ่น

หมายเหตุ สภาท้องถิ่นสามารถกำหนดหรือปรับเปลี่ยนรายละเอียดเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

เลขานุการสภาฯ รายละเอียดในการปฏิบัติหรือการดำเนินงานของประชาชนในเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นจะอยู่แนบท้ายประกาศของสภาองค์การบริการส่วนตำบลสะอาด

ประธานฯ มีท่านใดจะชี้แจงหรือเสนอหรือไม่

นายเถลิง มลาวาสน์ เรียนท่านประธานฯและสมาชิกสภา อบต.สะอาด ท่าน นายกอบต.สะอาด ที่เคารพ ผมเห็นด้วยที่ทางสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด จะกำหนดระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. .... เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมการกำหนดแนวทางการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

ประธานฯ มีท่านใดจะแสดงความคิดเห็นอีกหรือไม่ หากไม่มี ผมขอมติที่ประชุม หากท่านใดเห็นชอบโปรดยกมือ

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบ ๑๓ เสียง เห็นชอบ ร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖
ไม่เห็นชอบ - เสียง
งดออกเสียง ๑ เสียง (ประธานสภา อบต.)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ(ถ้ามี)
-ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

นายเถลิง มลาวาสน์ เรียนท่านประธานฯและสมาชิกสภา อบต.สะอาด ท่าน นายกอบต.สะอาด ที่เคารพ ผมเห็นด้วยที่ทางสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด จะกำหนดระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. .... เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมการกำหนดแนวทางการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

ประธานฯ มีท่านใดจะแสดงความคิดเห็นอีกหรือไม่ หากไม่มี ผมขอมติที่ประชุม หากท่านใดเห็นชอบโปรดยกมือ

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบ ๑๓ เสียง เห็นชอบ ร่างระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ว่าด้วยการดำเนินการของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖
ไม่เห็นชอบ - เสียง
งดออกเสียง ๑ เสียง (ประธานสภา อบต.)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ(ถ้ามี)
-ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๐๐ น.

(ลงชื่อ) ..... ผู้จดรายงานการประชุม
(นายอติชาติ เอกวงษา)
เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด

(ลงชื่อ) ..... กรรมการตรวจรายงานการประชุม
(นายอำนวย ทิพชรา)
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด หมู่ที่ ๑

(ลงชื่อ) ..... กรรมการตรวจรายงานการประชุม
(นายทองสุก กุมแก้ว)
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด หมู่ที่ ๙

(ลงชื่อ) ..... ประธานกรรมการตรวจรายงานการประชุม

(นายเถลิง มลาวาสน์)

สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด หมู่ที่ ๕

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด ได้รับรองรายงานการประชุมนี้ ในการประชุมสมัย สามัญ
สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ประธานสภา
อบต. จึงได้ละอาดจึงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม
สภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๔

(ลงชื่อ)
(นายประยงค์ โลตุฤทธิ์)
ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสะอาด